



# 江苏创业投资

JIANGSU VENTURE CAPITAL

2024年第7期（总第245期）

江苏省创业投资协会 主办

2024年7月31日

---

---

证券周刊·机构.....	2
证监会开展改革综合评估 谋划进一步全面深改举措 ..	2
创业投资迎全链条政策支持 .....	3
新经济周刊.....	6
内蒙古：“绿色算力”赋能“东数西算” .....	6
创新优化药品比价机制 筑牢健康底线 .....	7
理论.....	9
以要素市场化改革为重点深化经济体制改革 .....	9
加快数字技术适老化进程 助力银发经济发展 .....	9
数智.....	13
南京：打造人工智能产业发展高地 .....	13
大模型落地，跑得快更要跑得稳 .....	14
园区动态.....	17
江阴高新区重大产业项目建设冲刺“双过半” .....	17
常熟高新区上榜江苏省中小企业特色产业集群 .....	17

## 证监会开展改革综合评估 谋划进一步全面深改举措

记者从证监会获悉，近日证监会党委书记、主席吴清与其他班子成员先后在深圳、广州、上海、北京等地，围绕进一步全面深化资本市场改革开展调研，通过召开座谈会、实地走访等方式，分别与上市公司、行业机构、投资者、专家学者及系统单位代表深入交流，充分听取意见建议。

吴清指出，证监会正在深入开展注册制等资本市场改革综合评估，在此基础上将抓紧研究谋划进一步全面深化资本市场改革的一揽子举措。证监会将坚持稳中求进、远近结合、综合施策，坚持尊重规律、守正创新，着力推动高水平的市场化改革，进一步提升资本市场对新产业新业态新技术的制度包容性和精准性，加快推进“科创板八条”落实落地；着力推动上市公司高质量发展，加快完善发行上市、信息披露、并购重组等基础制度；着力推动中介机构提供高标准的专业服务，大力强化执业能力建设，加快推进建设一流投行和投资机构；着力推动实现违法违规“高成本”，大幅强化行政、刑事、民事立体化追责，保持严监管强监管态势，切实维护“三公”的市场秩序和保护中小投资者合法权益。

调研中，大家一致认为，推动资本市场高质量发展，对于支持高水平科技自立自强、发展新质生产力具有十分重要的意义。各方对当前我国经济继续保持稳中向好充满信心，对资本市场平稳健康发展充满信心。适应新形势新要求，必须紧紧围绕推进中国式现代化，坚持强监管防风险促高质量发展的主线，坚持目标导向、问题导向，用好改革“关键一招”，坚持市场化法治化方向，进一步破除制约资本市场高质量发展的卡点堵点，持续提升资本市场服务实体经济质效。

大家建议，进一步全面深化资本市场改革要紧紧围绕服务科技创新和新质生产力发展，加快构建与之相适配的全链条市场服务体系和相关制度机制。坚持质量优先，严把IPO准入关，完善科技型企业精准识别机制。统筹好一二级市场平衡，更大力度推动中长期资金入市，着力增强资本市场内在稳定性。坚持依法从严监管，进一步增强融券、量化、退市监管的适应性和针对性，严厉打击财务造假、欺诈发行等严重违法违规行为，进一步完善投资者赔偿救济机制，加强退市过程中的投资者保护。多措并举激发并购重组市场活力，支持上市公司聚焦做强主业开展吸收合并、产业整合，大力提高上市公司质量。进一步推动畅通私募股权投资基金“募投管退”循环，引导其投早、投小、投长期、投硬科技。压实中介机构“看门人”责任，加快提升专业服务能力。

吴清强调，证监会将坚持“开门搞评估、开门搞改革”，加强市场沟通，广泛倾听、认真研究各方面的意见建议，及时改革完善相关制度规则，抓紧推出一批有示范意义的典型案例，促进形成各方共同推进进一步全面深化资本市场改革的强大合力。

来源：经济参考报

# 创业投资迎全链条政策支持

伴随着系统性政策文件的落地，创投行业“募投管退”全链条再迎政策支持，为培育国资、政府投资基金等成为耐心资本打下了政策基础。自《促进创业投资高质量发展的若干政策措施》发布以来，已有多地陆续启动大额母基金，投资领域涵盖各类战略性新兴产业。与此同时，还有存量国资母基金宣布延长存续期，进一步体现出行业内对于培育耐心资本的共识。

## 支持全链条发展

### 创投行业再迎政策暖风

“截至目前，中央企业共管理了 126 只创投基金，认缴规模 529 亿元，已投资金额 313 亿元，主要投向了先进制造、能源、电子信息等领域，在推动科技攻关、加大科研投入等方面取得了积极成效。”在 6 月 26 日举行的国务院政策例行吹风会上，国务院国资委资本运营与收益管理局局长王海琳表示。

近段时间，创投行业暖风频吹，系统性政策文件的落地，为创投行业“募投管退”全链条带来政策支持，也为将国资和政府投资基金培育为耐心资本打下了政策基础。

6 月 19 日，国务院办公厅印发《促进创业投资高质量发展的若干政策措施》（简称《政策措施》），从培育多元化创业投资主体、多渠道拓宽创业投资资金来源、加强创业投资政府引导和差异化监管、健全创业投资退出机制、优化创业投资市场环境等五方面着手，围绕创业投资的“募投管退”全链条予以支持。

国家发展改革委副主任李春临表示，《政策措施》围绕创业投资“募投管退”全链条全生命周期各环节，提出多方面的政策举措。“在募资端，引导保险资金等长期资金投资创业投资，扩大金融资产投资公司直接股权投资试点范围，动员有条件的社会资本做‘耐心资本’，解决行业‘缺长钱’和‘无米下锅’的问题。”

针对当前市场广泛面临的政府引导基金出资到期、基金延期困难、市场耐心资本不足等热点问题，《政策措施》适时提出，“系统研究解决政府出资的创业投资基金集中到期退出问题”，并对行业长期关注的税负压力给予了积极反馈，明确提出“持续落实落细创业投资企业税收优惠政策”。

证监会市场监管二司司长吴萌表示，近年来，证监会也高度重视这一问题，不断地在深化资本市场的改革和开放，努力为缓解退出难提供良好的基础。

实际上，此前证监会已经在开展私募股权投资基金实物分配股票的试点，允许将持有的上市公司股票通过非交易过户的方式向投资者进行分配，这样既丰富了退出的渠道，也有利于缓解对市场的冲击。

## 锚定新兴产业

### 地方接连启动大额母基金

自《政策措施》落地以来，已有多地陆续启动大额母基金，投资领域涵盖了航空航天、新一代信息技术、新能源、智能制造、低空经济等各类战略性新兴产业。

6月21日，江苏省宣布启动战略性新兴产业母基金，总规模为500亿元，该基金规模架构庞大，涉及新兴产业、未来产业等多个领域。具体来看，该省级母基金采取“竞争式申报、分批次组建”方式，与设区市、省属企业合作设立三类产业专项基金，分别为未来产业天使基金、设区市产业专项母基金和省属企业产业专项基金。

从投向来看，该基金主要投向战略性新兴产业和未来产业，包括《打造具有全球影响力产业科技创新中心行动方案》《省政府关于加快培育发展未来产业的指导意见》《江苏省海洋产业发展行动方案》等文件明确的战略性新兴产业和未来产业领域，以及其他符合国家和省战略性新兴产业发展规划的重点领域。

此外，江苏省还公布了首批设立的产业专项母基金和未来产业天使基金共14只，其中设区市产业专项母基金10只，总规模为466亿元；未来产业天使基金4只，总规模为40亿元。两类基金所涉地区包括江苏南京、苏州、无锡等7个市区，覆盖产业包括航空航天、新一代信息技术、新能源以及智能制造等。

同样在6月21日，广州市宣布启动100亿元天使母基金，该基金依托于广州金控集团设立，主要聚焦种子期、天使期项目，通过“‘母子基金’+直投”等方式，吸引社会资本、长期资本、境外资本，支持广州市的战略性新兴产业及未来产业。而据工商信息，广州金控集团分别由广州市人民政府及广东省财政厅持股，其中，广州市人民政府的持股比例超过90%。

此前，广州市还发布了首只以低空经济为主题的产业引导基金。该基金由广州产投下属产投资本与广州开发区交投集团共同发起，总规模为100亿元。工商信息显示，广州产投有着与广州金控集团相似的股权结构，其股东方亦为广州市人民政府及广东省财政厅。广州开发区交投集团则由广州开发区国有资产监督管理局间接全资持股。

值得注意的是，广州市还于去年成立了总规模达2000亿元的母基金，真金白银助推广州产业升级和科创发展。据牵头组建方广州产投介绍，1500亿元的广州产业投资母基金和500亿元的广州创新投资母基金，重点布局半导体与集成电路、智能装备与机器人、生物医药与健康、新能源等战略性新兴产业领域。

## 更好发挥引领作用

### 部分国资母基金延长存续期

除各地新设产业引导基金外，在存量市场方面，近期还有部分国资母基金宣布延长存续期。

近日，张江高科公告显示，公司参与出资的股权投资基金——上海浦东科技创新投资基金合伙企业（有限合伙）（简称“浦东科创投资基金”），其合伙协议经 LP 协商后拟进行修订。而这一变更主要涉及基金存续期限：浦东科创投资基金存续期限将由 10 年变更为 12 年，其中，投资期限由 5 年变更为 7 年。

对于母基金延期的原因，上述公告称，是“为更好地发挥国有资本引领放大作用，高效提升国有资金使用效率”。据悉，浦东科创投资基金成立于 2019 年，首期规模 55 亿元，2024 年正好为原定投资期限。

工商信息显示，浦东科创投资基金目前公开对外出资 11 只子基金，涉及海望资本、张江科投、国方创新等。其公开直投项目主要集中在医疗健康领域，包括临床需求创新医药研发商信诺维、健康医疗大数据服务商联仁健康以及血管植入/介入器械解决方案提供商心凯诺医疗等。

此前，引导基金存续期通常为 7 年左右，而在最近一两年内，不少产业引导基金纷纷将存续期延长到了 10 年以上。去年 11 月，深圳市成立了 20 亿元科技创新种子基金，该种子基金打破了此前 5 到 10 年存续期限的惯例，将其延长为 15 年。同期，广东省半导体及集成电路产业股权投资基金二期合伙企业（有限合伙）成立，目标规模 300 亿元，该基金则开创性地将存续期限定为 17 年。此前，黄山市新兴产业基金发布的子基金遴选公告显示，该基金存续期 15 年，也达到了 10 年以上。业内人士表示，这一变化的背后，是培育耐心资本逐渐成为共识的体现。

王海琳表示，国资委将指导中央企业用足用好现行相关政策，聚焦主责主业，结合自身优势和条件，利用创业投资基金加大对行业科技领军企业、科技成果转化和产业链上下游中小企业的投资力度，鼓励投早、投小、投长期、投硬科技，发挥长期耐心资本作用，支持战略性新兴产业和未来产业，助力培育发展新质生产力，进一步推动实体经济高质量发展。

来源：经济参考报

## 内蒙古：“绿色算力”赋能“东数西算”

眼下，内蒙古自治区呼和浩特市和林格尔新区前石门村已十分炎热。烈日下，几十名工人揩着汗水，加紧安装光伏板和支架。今年初，内蒙古华电新能源分公司在此开建36万千瓦光伏和风力发电项目，年底投入使用后，将进一步增强和林格尔数据中心集群的绿电供给。

内蒙古是8个国家算力枢纽节点之一，拥有和林格尔数据中心集群这一国家数据中心集群，在我国“东数西算”工程中发挥着重要作用。近年来，内蒙古将东部算力需求有序引入当地过程中，坚持走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路，目前已投入运营的数据中心绿电使用比例超80%，节能降耗工作有力提升了“东数西算”工程的“含绿量”。

内蒙古电力供应充足，2023年总发电量、新能源总装机、新能源发电量均居全国前列。得天独厚的优势为和林格尔数据中心集群注入了强劲的绿色动能。

“光伏和风力发电项目年底运营后，将会为中国移动、中国电信、中数云科、并行科技等四家数据中心提供绿电直供服务。”内蒙古华电新能源分公司总经理杨雪峰说，“届时，每年将减少二氧化碳排放约63.5万吨。”

内蒙古自治区政务服务与数据管理局局长吴苏海介绍，在和林格尔数据中心集群，内蒙古适度超前做好新能源场址预留和电网规划建设，支持集群内数据中心电力用户享受战略新兴产业用电政策，鼓励新能源发电企业与智算中心签订多年度电力交易合同，采取绿电直供和构网型储能等有力措施，促进现代能源与先进算力的融合发展。

走进内蒙古中科超算科技有限公司建设的京蒙智算中心机房，一排排黑色机柜整齐排列，一台台服务器不时闪烁灯光。公司总经理白洋说：“全年平均7摄氏度的优良气候，每度电0.32元的优惠电价，以及公司当前80%的绿电比例，让该项目与北京的数据中心项目比，用电成本约减少三分之二。”

“绿色风”吹遍和林格尔数据中心集群大数据产业全产业链。在产业链中游，数据中心的运维也秉持了绿色高效理念。今年上半年，中国移动智算中心（呼和浩特）在和林格尔新区投产使用，它是全球运营商最大单体智算中心。“园区内95%以上设备采用新型空调末端系统，能够实现机柜级就近制冷，缩短了空调送风距离，显著降低了能耗。”中国移动通信集团内蒙古有限公司云计算数据中心总经理张仰海说。

在产业链下游，和林格尔数据中心集群正在着力打造大规模共享算力，还投入运营了内蒙古数据交易中心，对算力资源充分地进行优化配置。白洋拿公司的“东方超算云”项目举例说，项目引入合作企业100余家，为国内外高校和科研

单位的 3600 多个课题提供超算服务。他说：“通过搭建共享算力平台，减少了小规模重复建设、高投入低利用率问题，显著提高了数据中心使用效率，实现了节能降耗与绿色低碳。”

截至目前，和林格尔数据中心集群内服务器装机能力已超过 370 万台，算力总规模达到 4.8 万 P，其中智能算力 4.1 万 P，位居全国前列。呼和浩特市委副书记、市长贺海东说：“呼和浩特市将全力打造一流的发展环境，配套一流的支持政策，提供一流的服务保障，高质量推动国家‘东数西算’工程取得更大进展。”

来源：经济参考报

## 创新优化药品比价机制 筑牢健康底线

网络购药的普及给消费者带来更多便利，但网上药店与实体药店药品价格存在“双轨”，即同一家药店的线下价格比线上价格贵的现象，也影响了市场的健康发展。近日，国家医保局开展“上网店，查药价，比数据，抓治理”专项行动，以网络售药平台“即送价”为锚点，原则上对同通用名、同厂牌、同剂型、同规格、同包装药品进行比价，督促医药企业和定点药店纠正不公平、歧视性高价。今年以来，多地医保局已上线药品比价系统。笔者认为，此举甚为必要，药品市场有序竞争，离不开透明、可比较的药品价格。

在我国药品价格形成机制中，因不同药品销售渠道运营成本、进货渠道不同，药价在合理区间浮动是正常的。然而，有的药品的线下售价与网上价格差异悬殊，甚至存在线下比线上价格贵一倍的情况。此种情况虽为少数，但对于急需用药的患者而言，会要么担心买贵了，要么担心便宜药“不靠谱”，从而产生选药用药困扰，影响治疗效果。上线药品比价系统，是为了挤掉“水分”，推动药价更加合理透明，实现市场有序竞争，让群众买药更舒心、更便利、更实惠。

据报道，陕西省医疗保障局表示，药品比价功能上线以来，在提高药品价格透明度、降低参保人员负担等方面成效显著，预计将使参保人员的购药成本下降 10% 至 15%。对于慢性病和长期用药患者来说，节约的金额将会更为可观。由此可见，实施药品比价既遵循了市场规律，也节省了医保资金，增进了民生福祉。

值得注意的是，药品比价行动开展以来，一些药企为避免利益受损，选择提高线上价格以达到“多端价格统一”；更有一些药店多次收到上游药厂发来的下架药品“警告”，甚至遭遇“断供”，由此造成的供给短缺，反而驱使少部分药品价格上涨。比价行动的本意，是为了让老百姓买到便宜的药品，切实保障参保人员权益，从而更高效地配置公共医疗资源，而一些药企的下架药品“警告”甚至“断供”致使部分药品价格出现“不降反升”苗头，偏离了政策方向，影响了百姓用药的可及性，也不利于药品市场的有序竞争和健康发展。

针对于此，笔者建议相关部门进行预判和监管，及时通报违规典型案例，督促药企和药店主动将药价调整至合理区间，从而有效实现药品比价政策的初衷。

互联网渠道购药体验便捷、定价策略较为灵活，但线下药店并非毫无优势。目前，除了北京、上海等已开通医保移动支付的城市，百姓购药想要通过医保渠道结算则主要还是前往线下药店。统计数据显示，有关部门推进职工医保门诊共济保障机制改革后，一些定点零售药店医保基金结算金额出现了相当幅度的增长。由此可见，由于线下药店具有服务优势，因此与网上销售渠道处于差异化竞争赛道。在药品比价治理下，定点零售药店的医保药价更加公开透明，有利于医药行业健康发展。

药品比价并不是让药价向单一方向靠拢，而是既要治理存在不正当暴利的高药价，也要避免导致无序竞争的过低药价。比价系统的上线，正是以尊重市场主体自主定价为基础，从群众视角回应群众关切。有关部门通过创新药品价格监测方法，督促医药企业合理定价，使药品市场价格保持合理水平，切实维护参保人群切身利益和药品市场健康有序发展，进一步提升百姓就医购药的便利性、可及性，筑牢人民健康底线。

来源：经济参考报

## 理论

### 以要素市场化改革为重点深化经济体制改革

中国经济体制改革研究会日前在京举办《要素市场化改革》出版发行暨深化改革座谈会。中国经济体制改革研究会会长彭森在会上表示，促进新质生产力加快发展，推进中国式现代化，必须全面深化改革，特别是深化经济体制改革，这就需要加快推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素的市场化进程。

彭森指出，要素市场化改革是目标导向改革和问题导向改革的重要结合点。市场化改革是经济体制改革的重中之重，要素市场化改革是建立高水平社会主义市场经济体制的重点也是难点。党的十八届三中全会强调要发挥市场配置资源的决定性作用，就是要加快推进要素市场化的进程。经过40多年改革努力，要素市场化改革取得了重要的进展，但依然存在一系列亟待解决的问题，要素市场化改革的任务依然艰巨和复杂。促进新质生产力加快发展，推进中国式现代化，必须深化全面改革，特别是深化经济体制改革，这就需要加快推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素的市场化进程。既需要坚持摸着石头过河，更需要加强顶层设计，蹄疾步稳深化重要领域和关键环节改革。

彭森指出，新一轮全面深化改革，要继续坚持解放思想，坚持市场化改革的方向。在全面深化改革各项任务中，坚持以经济体制改革为重点；在经济体制改革中，坚持以市场化改革为重点；在市场化改革中，要重点聚焦在培育有活力、创造力、竞争力的经营主体方面，聚焦在要素市场化配置改革方面，聚焦在进一步完善市场经济基础性制度方面。

据悉，《要素市场化改革》一书由中国经济体制改革研究会组织编写，彭森主编，中共中央党校出版集团国家行政学院出版社出版发行。该书也是国家社科基金资助重大项目“研究推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革”的阶段性研究成果。

来源：经济参考报

### 加快数字技术适老化进程 助力银发经济发展

今年1月，国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》，文件强调大力发展战略性新兴产业，着力培育高精尖产品和高品质服务模式，让老年人共享发展成果，安享幸福晚年。发展银发经济不仅是经济问题，更是社会问题。它关系到老年人的福祉和生活质量，同时也为经济发展提供了新的机遇。近年来，

我国数字技术快速发展，加快数字技术适老化进程，让数字技术更好地进入老年群体的生活，是满足老年群体多样化、个性化需求的重要路径，也是推动银发经济高质量发展的必然趋势。

### **数字适老化满足老年群体多样化需求**

国家统计局数据显示，截至 2023 年末，我国 60 周岁及以上老年人口占比 21.1%，65 岁及以上占比 15.4%。人口老龄化是我国今后相当长一个时期的基本国情。伴随老龄化进程不断加快，发展银发经济成为解决老龄化的关键举措之一。

在老龄化社会，老年人的需求日益多样化。发展银发经济必须以需求为中心，紧扣老年人的多元化需求，不断优化和创新服务与产品，这不仅是提升他们生活质量的关键，而且也是银发经济持续健康发展的必要条件。

近年来，数字技术飞速发展，为各行各业带来了深刻的变革，也为老年人提供了更加便捷的生活服务。在此背景下，数字适老化应运而生。数字适老化是利用数字技术为老年人提供定制化、便捷化的产品和服务，帮助老年人跨越数字鸿沟，享受数字化带来的便利，提高他们的生活质量和幸福感。数字适老化不仅有助于提高老年人的生活质量，还能激发银发经济的新活力，推动经济结构转型升级。

为了更好地适应老年人的需求，各个数字平台推出了“老年模式”和“长辈版”等专用界面。这些界面通过语音识别和人机交互等技术，大幅简化了操作。例如，平台界面设计更加简洁，操作流程也更加便捷，还特别提供了大字体和语音操作等功能，以满足老年人的特殊需求。此外，平台还注重结合数字应用和人工服务，确保老年人在享受科技便利的同时，也能感受到人文关怀。

智慧养老平台利用数字适老化的智能设备，为老年人提供健康监测和远程医疗服务。这些设备包括可穿戴设备、健康监测仪和智能药盒等，能够实时监测老年人的身体状况，如血压、心率和血糖等，并将数据传输到云端，由专业医护人员进行分析和跟踪。一旦监测到异常情况，系统会自动发出警报，并联系医疗机构进行及时处理。

此外，智慧养老平台还提供居家安全产品。通过安装智能传感器和紧急呼叫按钮等设备，可以实时监控老年人的居家安全。结合“健康管理类可穿戴设备”“智能养老监护设备”和“医用机器人”等人工智能产品，推动居家养老的数字适老化进程。例如，如果老年人在家中跌倒，可以按下呼叫按钮，系统会立即通知家人或社区工作人员前来救助。佩戴产品中的电子围栏功能可以设定一个安全范围，一旦老年人进入危险区域，系统会向其子女的手机发送提示信息，以保护老年人安全。

### **数字适老化有效破解老年群体数字困境**

数字适老化为老年人融入数字社会提供了重要途径。数字适老化不仅促进了老年人思维的转变和认知障碍的克服，还在社会和文化层面引发了深刻变化。老年人从最初对数字技术的陌生和排斥，逐渐转变为接受和拥抱。多样化的服务还

可以满足老年人的个性化需求，帮助他们从“数字化生存”走向“数字化生活”，从而真正实现服务体验的升级。在社交层面，数字适老化增强了老年人的社交联结，促进了家庭内部的代际互动，年轻人引导老年人使用数字技术，从而提升了他们的社会参与度。

数字适老化通过促进数据要素的融合和产业间的协同发展，推动了社会各界对老年人群需求的深入理解和精准服务的提供。数字适老化推动了数据共享与协同，重大协同效应得以实现；同时，它引领了科技创新与服务优化，推动了技术性优化。各产业通过数据共享与协同，能够更好地理解老年人的需求，为其提供个性化和有效的服务。

数字适老化进程深化了产业对老年人群需求的认识，建立了“数字底座”体系。这一体系有助于银发企业更深入地了解老年人的生活需求，实现精准的服务供给。在大数据赋能下，养老服务的智能化水平显著提升。大数据技术的应用不仅使得服务提供更加高效和精准，还能够通过预测需求、预防问题、优化资源配置，从而提升整体服务质量。

数字适老化不仅是解决老年群体数字困境的根本途径，也是推动数字社会全面发展的重要战略。它通过降低技术使用的门槛，使老年人能够更加便捷地享受数字化生活带来的便利。同时，数字适老化还促进了社会包容性和公平性的提升，使老年人也能成为数字经济的受益者。

随着老龄化进程加速，数字适老化将在构建全龄友好型数字社会中发挥重要作用。通过推动公共设施和服务的数字化改造，增强老年人对数字技术的接受度和适应能力，数字适老化将有效改善老年人的生活质量，促进社会的和谐稳定。

### **推进数字适老化水平稳步提升**

未来，政府、企业和社会各界应通力合作，深化数字适老化的实践与应用，打造更加友好、高效的数字环境。

夯实数字技术基础，提升数字技术应用效能。强化宽带网络、移动通信等数字基础设施的建设，以提升互联网的普及率，确保老年群体能够便捷地接入和使用数字技术。为老年人配备专门设计的适老化应用程序，推广适老化智能产品，从而提高服务的普及性。

各地区可根据自身实际情况，创建集技术研发、成果转化、资源共享、企业孵化等功能于一体的银发经济科创平台，支持企业研发生产适合老年人的家用健康医疗器械、服务机器人等智能产品，促进产业链、创新链、价值链向中高端迈进。利用大数据、云计算等现代信息技术，为老年群体提供精准化的产品和服务。

为了更好地推动银发经济发展，各地应从实际出发，从财政资助、土地资源、基础设施、人才培养和平台建设等多个方面，构建全方位的政策支持体系。同时，引导民营企业投身银发产业，出台具有针对性的优惠政策，营造以市场为导向的银发经济发展环境。加强市场基础制度和规则的统一，推动市场基础设施的高效联通，打造统一的要素和资源市场。

(作者分别系陕西师范大学国际商学院博士，陕西师范大学国际商学院教授)

来源：经济参考报

## 南京：打造人工智能产业发展高地

每年打造 30 个标杆应用场景、统筹智能算力超 6000P FLOPS（1P FLOPS 等于 1000 万亿次浮点运算/秒）……这组规划数据绘出南京人工智能产业创新高地蓝图。

近日，南京市发布人工智能行动计划及政策措施“1+1”文件，即《南京市进一步促进人工智能创新发展行动计划（2024—2026 年）》（以下简称《行动计划》）和《南京市促进人工智能创新发展若干政策措施》（以下简称《政策措施》），旨在通过政策引导、创新驱动、应用牵引，打造具有全国影响力的人工智能产业发展高地。

南京市是工业和信息化部批复建设的全国第 9 个、江苏唯一的国家人工智能创新应用先导区，具备雄厚的科技基础和人才优势，拥有发展人工智能产业的良好条件和广阔前景。

《行动计划》提出，到 2026 年，力争引进培育国内外先进水平的基础大模型 1 个，打造行业大模型 20 个以上，实现人工智能核心产业规模 600 亿元。为推动落实《行动计划》，《政策措施》提出支持算法创新突破、提升算力支撑能力、推动“人工智能+”应用创新示范和构建良好产业生态四方面 12 条措施。

在日前举行的 2024 南京人工智能产业发展论坛上，南京市“人工智能+”应用创新示范场景征集行动正式启动，深度挖掘“人工智能+”与各行各业融合创新应用场景。

打造南京人工智能产业创新高地，政府在行动，行业也在发力。在 2024 南京人工智能产业发展论坛上，南京经济技术开发区和中国信息通信研究院人工智能研究所签约共建大模型技术与应用服务平台。双方合作早已结出硕果，共建的江苏省唯一人工智能公共技术服务平台，近年来已对接服务百余家企。此次双方在人工智能大模型领域进一步加强合作，将推动省级人工智能公共服务平台能力进一步拓展，为院地合作开启新篇章。

在此次论坛活动中，共有 12 个人工智能项目签约落地中国（南京）智谷，涵盖大模型、边缘计算等人工智能前沿领域。

来源：科技日报

## 大模型落地，跑得快更要跑得稳

比盛夏的上海更火热的是 2024 世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议（以下简称“WAIC 2024”）。大会线下参观人数突破 30 万人次，创历史新高。

值得注意的是，WAIC 2024 的首发首秀不仅涉及模型更新换代，还涵盖应用、平台、系统等。行业和观众的目光更多投向与模型落地紧密相关的交互体验、商业模式等领域。

一个引发广泛关注的问题是，随着大模型能力不断增强，其安全性、可靠性、可控性也日益受到挑战。尤其是面对行业用户合法合规、精准可控等要求，大模型可能存在的数据安全、幻觉等成为绕不过的问题。

中国信息通信研究院华东分院人工智能事业部主任常永波说，应用价值与应用安全是大模型发展的两翼，当前大模型已进入快速迭代期，在积极探索落地应用的同时，大模型厂商也要高度重视应用场景需求下对安全的行业要求。

### 技术自身缺陷不容忽视

依托庞大参数规模、海量训练数据、强大算力资源，大模型作为人工智能领域最热门的技术分支，已在多个领域表现出超越人类的能力。

“金融、医疗、教育、政务、制造等众多领域都在积极探索大模型安全应用范式，以应对大模型安全风险。”常永波介绍，伴随大模型的深度应用，产学研用各方都在加强大模型安全威胁和防御技术体系研究。在原有可信人工智能治理体系框架基础上，提升大模型的鲁棒性、可解释性、公平性、真实性等能力成为行业研究热点。安全评测技术和安全防御技术的不断成熟，有效护航大模型发展。

WAIC 2024 上，清华大学、中关村实验室、蚂蚁集团等机构联合撰写的《大模型安全实践（2024）》白皮书（以下简称“白皮书”）正式发布。白皮书显示，大模型技术存在自身缺陷，包括生成内容不可信、能力不可控以及外部安全隐患等问题。

“幻觉是大模型目前比较难解决的问题。”常永波说，模型在遵循语法规则的同时，可能产生虚假或无意义的信息。这一现象源于大模型基于概率推理的输出方式。它可能导致对模糊预测的过度自信，从而编造错误或不存在的事实，影响生成内容的可信度。“智能涌现”是大模型的另一种效应，它可以让模型展现出色性能，也具有突发性、不可预测性和不可控性等特征。

另外，大模型的脆弱性和易受攻击性使外部安全隐患难以消除。相关数据显示，随着大模型技术快速发展，相关网络攻击也在增多。

## 聚焦安全可靠可控性建设

大模型带来的种种风险，对监管方、学术界、产业界是全新且不可回避的问题。

近年来，《互联网信息服务算法推荐管理规定》《互联网信息服务深度合成管理规定》《生成式人工智能服务管理暂行办法》《科技伦理审查办法（试行）》等政策法规相继发布，搭建起我国人工智能治理的基本框架。一系列政策法规坚持发展与安全并重原则，强化科技伦理风险防控，从技术发展与治理、服务规范、监督检查与法律责任等层面对大模型安全发展提出要求。

白皮书提出，构建大模型安全政府监管、生态培育、企业自律、人才培养、测试验证“五维一体”的治理框架。

在监管方面，常永波介绍，敏捷治理正成为一种新型治理模式。该模式以柔韧、流动、灵活及自适应为特点，倡导多元利益相关者共同参与，能快速响应环境变化。在实施治理策略时，结合柔性伦理规范和硬性法律法规，构建完善的治理机制，在规制大模型风险的同时平衡创新与安全。

“为确保大模型在实际应用中发挥最大效能，防止潜在风险和滥用，大模型建设通常会聚焦三个重要维度：安全性、可靠性和可控性。”蚂蚁集团安全实验室首席科学家王维强解释，安全性意味着确保模型在所有阶段都受到保护，防止任何未经授权的访问、修改或感染，保障人工智能系统无漏洞、免诱导；可靠性要求大模型在各种情境下都能持续提供准确、一致、真实的结果，这对于决策支持系统尤为重要；可控性关乎模型在提供结果和决策时能否让人类了解和介入，以便人类根据需要进行调适和操作。

王维强特别提到时下备受关注的 Agent（智能体）。他说，Agent 是目前大模型落地的关键路径，但复杂的 Agent 体系进一步扩大了大模型风险敞口。目前 RAG（检索增强生成）、指令遵循、知识图谱嵌入等方法可有针对性地提升模型输出的可控性和准确性。

## 合力推动人工智能健康发展

“目前来看，让大模型完全不犯错几乎不可能，但减小犯错几率，减弱错误危害性，是可以做到的。”常永波说，安全治理需产学研共同发力，中国信息通信研究院已开展一系列标准和测评研究，头部厂商也在加速构建自身的安全和治理体系。

蚂蚁集团安全内容智能负责人赵智源介绍了相关经验。一方面，在大模型产品投入应用前，企业需做好全面评测，对暴露出的安全问题展开针对性防御，把好入口关；相关产品进入市场后，也要时刻监控可能出现的风险隐患，进行技术补救和改进。另一方面，模型技术通常跑在安全技术前，行业研究要保持一定前瞻性。

“我们很早就开始探索基于安全知识构建视觉领域生成内容风险抑制的技术。在多模态大模型发布后，我们又将这一技术集成到多模态基座中，降低风险内容生成比例。”赵智源介绍，蚂蚁集团已构建起面向产业级应用的大模型安全一体化解决方案“蚁天鉴”2.0版本，形成包括大模型基础设施测评、大模型X光测评等在内的测评和防御技术链条，并已运用于金融、政务、医疗等专业场景下的AI应用全流程。

常永波说，大模型落地门槛正在大幅降低，大量中小企业在模型安全治理方面的能力较弱，有些甚至不符合基本的合规要求。解决这些问题，需要监管的进一步引导和头部厂商的能力释放。

“我们现在已把‘蚁天鉴’的测评能力框架开源，将来也会把检测能力以及对风险的认知更多分享到平台上，它可以适配较多模型。希望我们提供的开放能力能帮助大模型行业持续健康发展。”王维强说，模型厂商离用户最近，可第一时间发现安全隐患，并通过和监管保持良性沟通互动，助力大模型安全落地。

清华大学长聘副教授李琦认为，大模型安全应用是一个新兴领域，研究和应用尚处于起步阶段。随着新的实践不断深入发展，相关技术也会持续升级，为建构大模型安全实践范式打造高价值参考体系。

人工智能治理是全球性问题。WAIC 2024 开幕式上发布的《人工智能全球治理上海宣言》提出，高度重视人工智能的安全问题。宣言强调，以发展的眼光看问题，在人类决策与监管下，以人工智能技术防范人工智能风险，提高人工智能治理的技术能力。宣言呼吁，推动制定和采纳具有广泛国际共识的人工智能的伦理指南与规范，引导人工智能技术的健康发展，防止其被误用、滥用或恶用。

来源：科技日报

## 园区动态

### 江阴高新区重大产业项目建设冲刺“双过半”

本报讯 进入火热的夏季以来，江阴高新区各重点产业项目施工现场按下了“快进键”，刷新了“进度条”，一派火热景象，全力以赴冲刺“双过半”。

今年1-5月，江阴高新区共列入无锡市重大产业项目17个，其中工业项目15个、服务业项目2个，共完成投资额32.7亿元。

其中，绮山湖科创谷一期项目总投资额49.5亿元，项目规划范围1.6平方公里，主要包括科创载体建设、道路建设、绿化工程、水系工程等，其中科创载体建筑面积超37.8万平方米，地面道路超27.8万平方米，地下环路2500米，绿化工程超17.5万平方米，水系工程3294米。目前正在进行地下环路、综合管廊工程施工，部分道路地下雨水管道和污水管道施工。

新石化高端装备的研发与制造项目由江阴金童石化装备有限公司投资建设，总投资额5.96亿元，新征地59.25亩，新增建筑面积4.38万平方米，购置全自动多向模锻液压机、数显上辊万能卷板机等国产设备共241台(套)。项目完成后，可实现2000吨/年陶瓷蓄热空气预热器、2500吨/年工厂预制管道、2000吨/年高效绕管换热器、500万件/年压力管道元件的生产能力。项目于3月16日开工，目前正处在主体施工阶段。

下一步，江阴高新区将坚持“项目为王”的理念，牢固树立“大抓项目、抓重大项目”工作导向，着力推动招商引资和项目建设取得更大突破，打造更高质量、更高水平的“1+3+1”现代产业集群，推动重大产业项目建设再发力、再提速、再突破，让更多新质生产力在高新区奔腾澎湃。吴晓磊 严安琪

来源：中国高新技术产业导报

### 常熟高新区上榜江苏省中小企业特色产业集群

本报讯 近日，江苏省工业和信息化厅公示2024年度省级中小企业特色产业集群拟认定名单，常熟高新区新能源汽车零部件产业集群成功入围。

近年来，常熟高新区立足本区域产业基础和特色资源禀赋，全力构筑新能源汽车零部件产业体系，加快汽车产业电动化、网联化、智能化转型升级。目前，该高新区已集聚新能源汽车零部件重点企业近百家，成功引进丰田、三菱、大陆、法雷奥、马勒、延锋等全球知名汽车厂商，产品主要涵盖汽车动力系统、电子系

统、内饰系统、底盘系统、新能源“三电”系统、智能网联系统、氢燃料电池等领域，形成了丰田系、三菱系、大陆系、马勒系、延锋系、正力系等企业体系。其中，包括以新中源丰田、华普电子、正力新能、科力美等为代表的新能源动力电池领军企业，以三菱、德纳为代表的电驱龙头企业，以一汽富奥、马勒机电、凯毅德为代表的电控重点企业，以丰田研发、重塑科技、捷氢科技为代表的新能源氢燃料知名企业，以索特传动设备、延锋、恺博为代表的汽车通用零部件重点企业，以生益科技、亨睿碳纤维为代表的新能源汽车核心原材料企业。

据介绍，该集群产业生态日趋完善，产业规模快速增长，形成龙头带动、配套完善、集群发展的高质量产业格局，力争打造国际领先、国内一流的汽车产业集群发展高地、新能源汽车技术创新要地和新技术示范应用基地。

下一步，常熟高新区将牢牢把握“高”“新”发展定位，瞄准发展方向，建设高标准、高水平、高质量的新能源汽车零部件产业集群；围绕“高端化、特色化、集约化”为发展原则，不断推动产业链、创新链、人才链、资金链的深度融合，探索具有区域特色的高新技术产业发展模式与路径，打造全球知名，国内一流的新能源汽车零部件产业创新高地。常轩

来源：中国高新技术产业导报

#### 《江苏创业投资》联系方式：

江苏省创业投资协会

地址：南京市虎踞路 99 号高投大厦辅楼 302 室

邮编：210013

电话：025-83303470

E-mail：jsvca2000@163.com

网址：<http://www.js-vc.org.cn/>